

Conferința Științifică Națională “Regionalizare și Politici Regionale”, Târgu-Jiu, 25-27 Octombrie 2013, România
Regionalizare și Politici Regionale
Coord: Dumitru-Catalin ROGOJANU
ISBN: 978-973-166-373-9; e-ISBN: 978-973-166-477-4

**Analysis Of Budget Deficits And
Surpluses At Regional Level. Region
South-Muntenia Case**
**[Analiza deficitelor și excedentelor
bugetare la nivel regional. Cazul
Regiunii Sud-Muntenia]**

Victor PLATON
Andreea CONSTANTINESCU

pp. 289-297

©2014 The Authors & LUMEN Publishing House.

Selection, peer review and publishing under the responsibility of the conference organizers.

How to cite: Platon, V., & Constantinescu, A. (2014). Analysis Of Budget Deficits And Surpluses At Regional Level. Region South-Muntenia Case [Analiza deficitelor și excedentelor bugetare la nivel regional. Cazul Regiunii Sud-Muntenia]. In Rogojanu, D. C. (coord.), Regionalizare și politici regionale (pp.289-297). Iasi, Romania: Editura LUMEN.

Analysis of budget deficits and surpluses at regional level. Region South-Muntenia case

[Analiza deficitelor și excedentelor bugetare la nivel regional. Cazul Regiunii Sud-Muntenia]

Victor PLATON¹
Andreea CONSTANTINESCU²

Abstract

In November 2010, the European Commission published its first ideas on the future of EU cohesion policy after the current programming period ending this year. With an extended period of economic recession, the debate over regional budgets is increasing at both academic and political level.

This paper aims to analyze the deficit and budget overplus in Romania, at regional level. In our country, the budget is currently organized at county level, which is why regional analysis can be achieved only by aggregating county budgets. Necessity and future utility of the type of analysis proposed in this paper will be highlighted in the changing context of administrative-territorial organization in Romania, namely the completion of regional status in the forthcoming period.

In this context, a case study of revenues and expenditures in Region 3 South-Muntenia becomes extremely interesting, conclusions regarding the budget deficit or surplus enabling an overview of regional economic development in Romania, as well as an useful perspective on the regional dimension of POR new programming period 2014-2021.

Keywords: *regional development, regional economic analysis, budgetary income and expenditure, fiscal deficits*

¹ PhD., Researcher I, Institute of National Economy, victor.platon@clicknet.ro

² PhD. Candidate, Researcher III, Institute of National Economy, andreea_constantinescu07@yahoo.com

Introducere

În noiembrie 2010, Comisia Europeană a publicat primele sale idei privind viitorul politicii de coeziune a UE, după perioada actuală de programare care se încheie anul acesta. În condițiile unei perioade prelungite de recesiune economică, dezbaterile asupra bugetelor regionale se intensifică atât la nivel academic cât și politic.

În octombrie 2013 a fost publicată spre consultare prima versiune a Acordului de Parteneriat 2014-2020 care stabilește modalitatea în care vor fi concentrate investițiile din Fondurile Europene Structurale și de Investiții pentru a promova competitivitatea, convergența și cooperarea, în vederea încurajării obținerii unei dezvoltări inteligente, bazate pe creștere economică și incluziune socială.

Lucrarea de față urmărește analiza deficitului și a excedentului bugetar în România, la nivel regional. În țara noastră, bugetul este organizat în prezent la nivel județean, motiv pentru care analiza la nivel regional nu se poate realiza decât prin cumularea bugetelor județene. Necesitatea și utilitatea viitoare a tipului de analiză propus în această lucrare se va evidenția în contextul procesului de schimbare a organizării administrativ-teritoriale în România, respectiv a definitivării statutului regional în perioada imediat următoare.

În acest context, un studiu de caz al veniturilor și cheltuielilor bugetare la nivelul Regiunii 2 Sud-Est devine extrem de interesant, concluziile referitoare la deficitul sau excedentul bugetar permițând o viziune de ansamblu asupra dezvoltării economice regionale în România precum și o perspectivă utilă asupra dimensiunii regionale a noii perioade de programare POR 2014-2020.

Analiza veniturilor la nivel regional se concentrează pe datele existente pentru perioada 2009-2012. În perioada analizată, veniturile au înregistrat ușoare variații, atât la nivel de regiune cât și la nivel județean, după cum se poate constata în capitolele următoare.

Pentru analiza cheltuielilor la nivel regional în fiecare dintre regiunile analizate s-au luat în calcul următoarele categorii de cheltuieli:

- cheltuieli de personal;
- cheltuieli pentru bunuri și servicii;
- cheltuieli de capital;
- alte cheltuieli.

În paralel cu scăderea veniturilor, la nivel regional, se înregistrează în perioada analizată, 2009-2012, o scădere a cheltuielilor totale precum și a principalelor categorii de cheltuieli: cheltuielile de personal, cheltuielile cu bunuri și servicii și cheltuielile de capital.

Analiza Veniturilor în Regiunea Sud-Muntenia

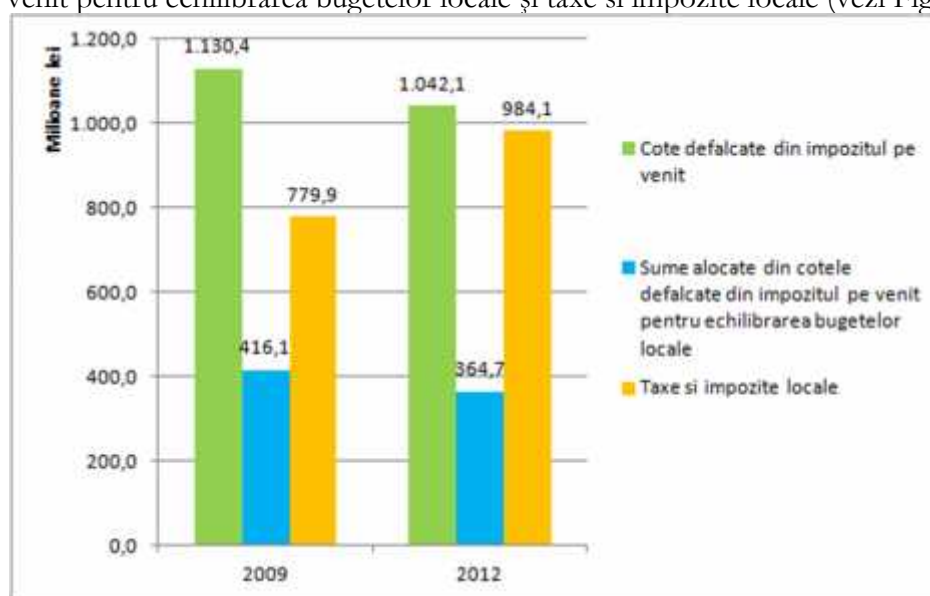
Regiunea 3 Sud a înregistrat în anul 2012 venituri totale de 5.694,2 milioane lei, în creștere cu 2,24% (respectiv 124.809 mii lei) față de anul 2009, când veniturile totale la nivelul regiunii au fost 5.569,4 milioane lei (vezi Tabelul 1.1).

Tabelul 1.1: Veniturile în Regiunea 3 Sud în perioada 2009-2012

Regiunea 3 Sud	2009	2012
Venituri totale (exprimate în mii lei)	5.569.452	5.694.261

Sursa: Anuarul Statistic al României, 2010-2013.

La analiza realizată la nivelul Regiunii 3 Sud au fost luate în calcul sumele provenite din venituri proprii și categoriile componente ale acestor venituri: cote defalcate din impozitul pe venit, sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale și taxe și impozite locale (vezi Figura 1.1).



Sursa: Analiza datelor din Anexa 1.

Figura 1.1: Evoluția veniturilor proprii în Regiunea 3 Sud în perioada 2009-2012 (exprimate în milioane lei)

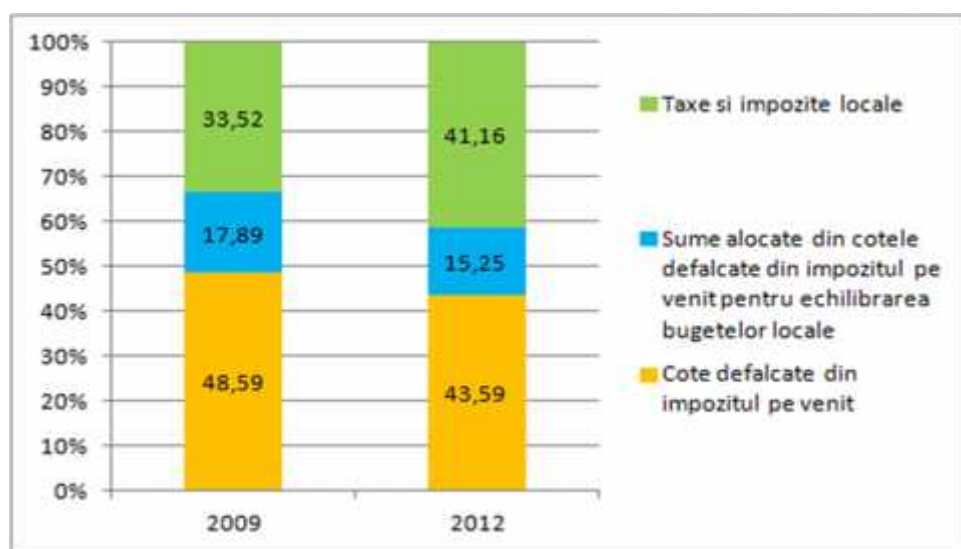
Veniturile proprii totale au înregistrat în anul 2012 o creștere ușoară față de anul 2009, respectiv 2.390,8 milioane lei în 2012, cu 2,77% mai mult decât în 2009, când veniturile totale proprii în Regiunea 3 Sud au fost de 2.326,3 milioane lei.

Cotele defalcate din impozitul pe venit au înregistrat o scădere de 7,8% în anul 2012 față de anul 2009, de la 1.130,3 milioane lei în anul 2009 la 1.042,1 milioane lei în anul 2012.

În același timp, *sumele alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale* au scăzut cu 12,3%.

Singura categorie de venituri ce a înregistrat creștere în perioada analizată a fost cea a *taxelor și impozitelor locale*, cu un plus de 26,18%, respectiv 204,2 milioane lei mai mult în anul 2012 față de 2009.

În ceea ce privește ponderea celor trei categorii de venituri proprii în totalul veniturilor proprii la nivelul Regiunii 3 Sud, conform Figurii 1.2, se poate constata că au existat mici variații procentuale în perioada analizată.



Sursa: Analiza datelor din Anexa 1.

Figura 1.2: Ponderea categoriilor de venituri proprii în total venituri proprii în Regiunea 3 Sud, 2009-2012 (%)

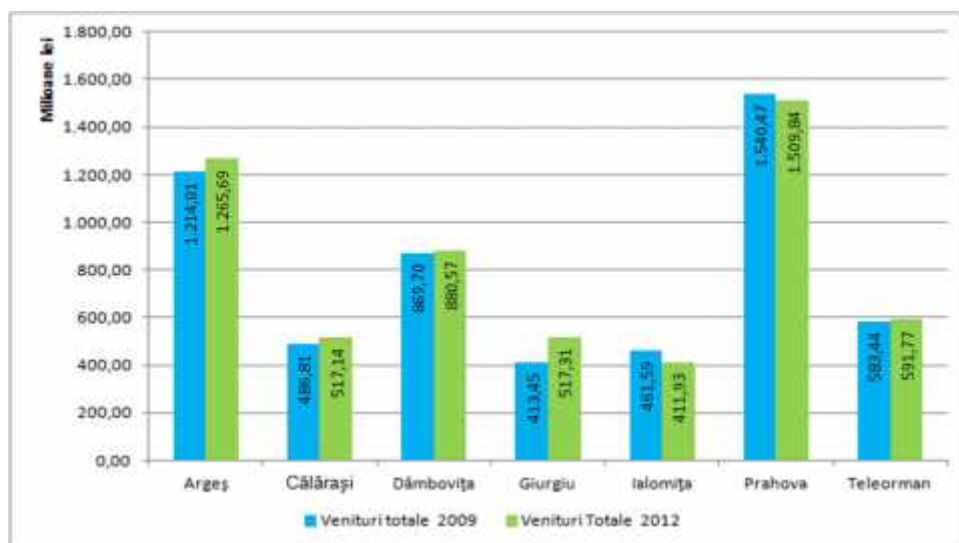
Cotele defalcate din impozitul pe venit ocupă prima poziție din punct de vedere al contribuției la veniturile proprii ale Regiunii 3 Sud și au înregistrat în perioada analizată o scădere ușoară, de la 48,59% în anul 2009 la 43,59% în anul 2012.

De asemenea, *sumele alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale*, au scăzut la rândul lor cu 12,3%, de la 17,89% în anul 2009 la 15,25% în anul 2012.

Taxele și impozitele locale au înregistrat o creștere procentuală semnificativă în perioada analizată, de la 33,5% pondere în venituri proprii în anul 2009 la 41,16% în anul 2012.

În ceea ce privește evoluția veniturilor la nivel județean în cadrul Regiunii 3 Sud, se poate constata din Figura 1.3, că două din cele șapte județe componente ale

Regiunii au înregistrat scăderi ale veniturilor, respectiv Ialomița și Prahova, iar celelalte cinci județe, Argeș, Călărași, Giurgiu, Dâmbovița și Teleorman au înregistrat creșteri ușoare ale veniturilor totale în perioada 2009-2012.



Sursa: prelucrări proprii după date din Anuarul Statistic al României 2010-2013.

Figura 1.3: Situația veniturilor totale la nivel județean, în Regiunea 3 Sud, în perioada 2009-2012 (exprimate în milioane lei)

Analiza Cheltuielilor în Regiunea Sud-Muntenia

Cheltuielile la nivel regional în Regiunea 3 Sud au înregistrat o creștere ușoară, 7,08%, de la 5.379,8 milioane lei în anul 2009 la 5.760,8 milioane lei în anul 2012 (vezi Tabelul 2.1).

Tabelul 2.1: Situația cheltuielilor la nivelul Regiunii 3 Sud, 2009-2012 (mii lei)

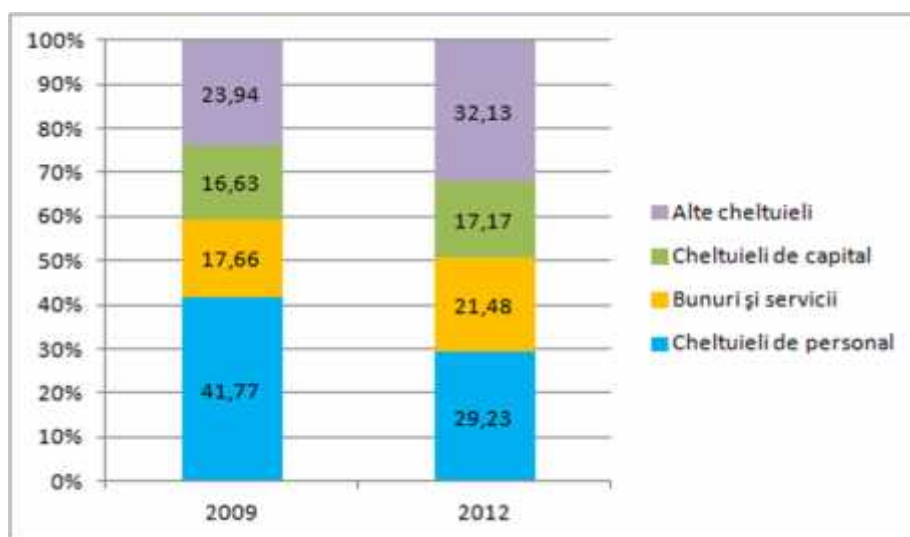
Regiunea 3 Sud	2009	2012
Cheltuieli totale (exprimate în mii lei)	5.379.813	5.760.862

Sursa: Anuarul Statistic al României, 2010-2013.

Categoria *cheltuieli de personal* are cea mai mare contribuție la totalul cheltuielilor la nivel regional în anul 2009, 2.246,9 milioane lei reprezentând 42%. În anul 2012, cu o valoare de 1.683,9 milioane lei, reprezentând 36% din total cheltuieli, trece pe poziția a doua, după categoria alte cheltuieli. După cum reiese și din Figura 2.1, *ponderea cheltuielilor de personal a scăzut cu 25,05% în perioada analizată.*

Cheltuielile cu *bunuri și servicii*, pe locul trei ca importanță la nivel regional, au înregistrat o variație nesemnificativă în perioada analizată, ponderea lor în total cheltuieli crescând de la 17,66% în anul 2009 până la 21,48% în anul 2012

Cheltuielile de capital reprezintă categoria cu cea mai mică pondere în total cheltuieli în Regiunea 3 Sud. După cum se observă din analiza comparată din Figura 2.2, acestea au avut o pondere asemănătoare în total cheltuieli atât în anul 2009 cât și în anul 2012, respectiv 16,63% în 2009 și 17,17% în 2012.



Sursa: Analiza datelor din Anexa 2.

Figura 2.1: Ponderea categoriilor de cheltuieli în total în Regiunea 3 Sud, 2009-2012

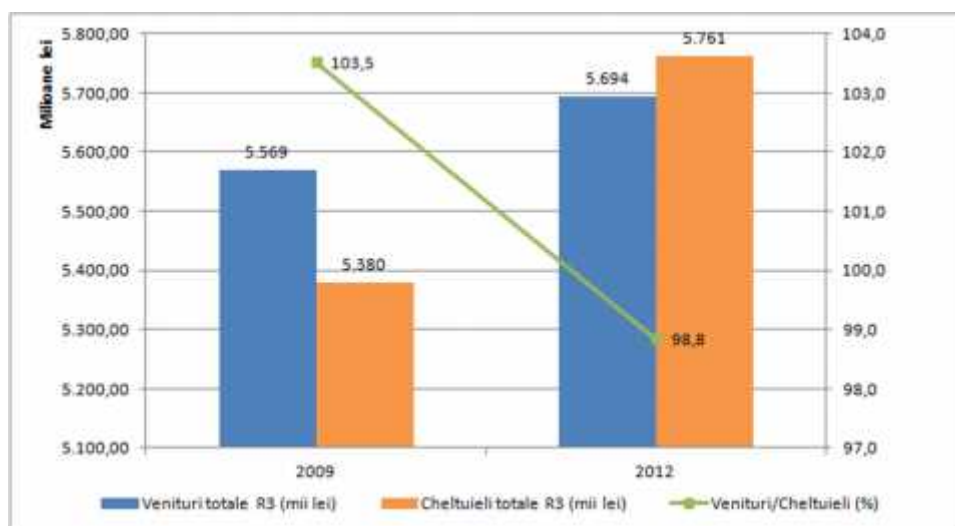
Categoria *alte cheltuieli* ocupă cea de a doua poziție ca pondere în total cheltuieli la nivel regional. Aceste cheltuieli au înregistrat o creștere procentuală semnificativă, de la 23,94% în anul 2009 la 32,13% în anul 2012.

Analiza deficitului și excedentului la nivelul Regiunii Sud-Muntenia

Veniturile totale înregistrate în Regiunea 3 Sud-Muntenia au crescut în perioada 2009-2012 cu 2,24% (respectiv 124.809 mii lei), de la 5.569,4 milioane lei în anul 2009, la 5.694 milioane lei în anul 2012.

Majoritatea categoriilor de venituri au înregistrat scăderi atât la nivel regional cât și județean. Singura categorie care a înregistrat creștere constantă în perioada analizată fiind cea a impozitelor și taxelor locale.

Aceeași tendință se păstrează și la nivel județean, două din cele șapte județe componente ale Regiunii au înregistrat scăderi ale veniturilor, respectiv Ialomița și Prahova, iar celelalte cinci județe, Argeș, Călărași, Giurgiu, Dâmbovița și Teleorman au înregistrat creșteri ușoare ale veniturilor totale în perioada 2009-2012.



Sursa: Analiza datelor din Anexele 1 și 2.

Figura 3.1: Raportul venituri / cheltuieli bugetare în Regiunea 3 Sud, 2009-2012

Cheltuielile totale în Regiunea 3 Sud au înregistrat o creștere ușoară, 7,08%, de la 5.379,8 milioane lei în anul 2009 la 5.760,8 milioane lei în anul 2012. Și la nivel județean, majoritatea județelor din Regiunea 3 Sud respectă trendul regional, cu excepția județului Ialomița, unde cheltuielile au scăzut ușor în perioada 2009-2012.

Concluzii

Comparând cifrele veniturilor totale cu cele ale cheltuielilor totale la nivel regional se poate observa că Regiunea 3 Sud poate acoperi cheltuielile din sumele încasate al nivelul anului 2009. Alta este situația în anul 2012, când cheltuielile sunt vizibil mai mari decât veniturile (vezi Figura 3.1).

Din analiza datelor prezentate se poate constata o scădere semnificativă a cheltuielilor de personal atât la nivel regional cât și pentru fiecare județ în parte, scădere ce variază între 25-30%.

Raportul venituri cheltuieli a scăzut în perioada analizată. După cum reiese din Figura 3.1, de la 103,5% cât era în 2009, raportul ajunge în 2012 la o valoare de 98,8%. Deci, în anul 2009 exista un surplus, un excedent bugetar, în timp ce în anul 2012 se poate constata un deficit bugetar.

Veniturile totale sunt în scădere în perioada analizată iar cheltuielile într-o creștere remarcabilă. Se poate observa, din analiza cifrelor prezentate în Anexele 1 și 2 precum și din graficele de mai sus, că la nivelul anului 2012, Regiunea 3 Sud nu își mai poate acoperi cheltuielile totale din veniturile totale.

Anexe

Anexa 1: Venituri proprii în Regiunea 3 Sud, 2009-2012

Regiunea 3 Sud	2009	2012	% din total venituri 2009	% din total venituri 2012
	<i>Mii lei</i>	<i>Mii lei</i>	%	%
Cote defalcate din impozitul pe venit	1.130.367	1.042.072	48,59	43,59
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	416.102	364.693	17,89	15,25
Taxe si impozite locale	779.902	984.121	33,52	41,16
Total venituri proprii	2.326.371	2.390.888	100%	100%

Sursa: Anuarul Statistic al României, 2010-2013.

Anexa 2: Cheltuieli în Regiunea 3 Sud, 2009-2012

Regiunea 3 Sud	2009	2012	% din total venituri 2009	% din total venituri 2012
	<i>Mii lei</i>	<i>Mii lei</i>	%	%
Cheltuieli de personal	2.246.932	1.683.938	41,77	29,23
Bunuri și servicii	950.121	1.237.172	17,66	21,48
Cheltuieli de capital	894.906	988.891	16,63	17,17
Alte cheltuieli	1.287.856	1.850.861	23,94	32,13
Total cheltuieli	5.379.815	5.760.863	100%	100%

Sursa: Anuarul Statistic al României, 2010-2013.

BIBLIOGRAFIE

1. Antonescu Daniela (2003). Dezvoltarea regională în România - Concept, mecanisme, institutii, Editura Oscar Print, Bucuresti;
2. Antonescu Daniela (2011). *Dezvoltarea regională. Tendinte. Mecanisme. Institutii*, Editura Top Form, Bucuresti;
3. D. Jula, N. Jula, D. Ailenei, A. Garbovean (1999). *Economia dezvoltării, Teoria dezvoltării – probleme nationale – dimensiuni regionale*, Editura Viitorul Romanesc, Bucuresti;
4. Ionuț Trincă (2011). Rolul orașelor mici în dezvoltarea intraregională. Studiu de caz: Regiunea de dezvoltare Sud-Est, Scoala doctorala “Simion Mehedinti”, Universitatea Bucuresti, Facultatea de geografie, Bucuresti;
5. Analiza situației economico-financiare pentru Regiunea 3 Sud, Ministerul Administrației și Internelor (2011);
6. Anuarul Statistic al României 2012-2012, INSSE, București;
7. *Buletin statistic al județelor*, www.insse.ro;
8. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/sdi/indicators/all_indicators;
9. <http://www.insse.ro/cms/ro/content/anunt-buletin-ro>.